Version: 11-11-2026

Projektbeskrivelse - Project description

Note on the English translation
An English translation of the project description follows the Danish version.

The translation was prepared with the assistance of AI and has subsequently been reviewed to ensure that it accurately reflects the content and intended meaning of the original Danish text.

In the event of any discrepancies, ambiguities or differences in interpretation, the Danish version shall prevail.

---

1. Who makes the proposal (country, member, sub-group?)

Programmet for Småsamfund i Norden (SSN)

Programmet for småsamfund i Norden styrker små samfunds evne til at håndtere miljø- og klimarelaterede udfordringer og fremme bæredygtig udvikling. Det fremmer lokalt forankrede løsninger og videndeling om emner som bl.a. naturturisme, biodiversitet og cirkulær økonomi. Programmet omfatter Grønland, Åland, Færøerne, Island og Bornholm.

2. Project name

Klima og beredskab i mindre nordiske samfund

3. Project period

2026/2027

4. Project purpose

Overordnet formål:

- At bidrage til at udvikle modstandsdygtige samfund med resiliens til at håndtere krisesituationer i forbindelse med klimarelaterede hændelser

Konkrete mål:

- At analysere potentielle scenarier herunder worst-case scenarier relateret til klimarelaterede hændelser i mindre nordiske samfund
- At styrke det lokale beredskab ved klimarelaterede hændelser i mindre nordiske samfund, herunder særligt med fokus på brugen af frivillige

- At styrke nordisk erfaringsudveksling om beredskab ved klimarelaterede hændelser i mindre nordiske samfund

5. Background

I lyset af den nuværende situation med geopolitiske spændinger og mere ekstremt vejr er beredskab og forsyningssikkerhed kommet højt på dagsordenen i Norden. Under Danmark og Færøernes formandskab for Nordisk Ministerråd i 2026 er der et tværgående og særligt fokus på styrket samfundssikkerhed, og de nordiske samarbejdsministre vedtog i juni at styrke det nordiske samarbejde om samfundssikkerhed og beredskab. Herunder indgår også et stærkere nordisk samarbejde om at forberede os på kriser fra miljø- og klimaforandringer.
Arbejdet læner sig op ad de vigtige skridt, Nordisk Ministerråd tog under Finland og Ålands formandskab i 2025, hvor samfundssikkerhed og beredskab var fokuspunkt. Også det kommende norske formandskab for 2027 har meldt ud, at styrkelse af det nordiske beredskab, forsyningssikkerhet og samfundets samlede modstandskraft vil være et tværgående tema i 2027.

Miljø- og klimarelaterede hændelser og ekstremt vejr som f.eks. orkaner og stærke storme, ekstrem regn, hedebølger, jordskred, stenskred, oversvømmelser og snestorme kan føre til lokale strømafbrydelser, nedbrud på mobilnettet eller internettet og påvirkning af drikkevandsforsyning, spildevandsforhold og anden vigtig infrastruktur mv. F.eks. har Grønland de senere år oplevet strømsvigt på grund af flere klimarelaterede storme. Bornholm har ligeledes oplevet kriser grundet snestorme, stormflod samt ødækkende strømsvigt i 4 timer. Færøernes stejle landskab og spredte bygder gør samfundet ekstra sårbart, hvilket kan skabe problemer for transport, boliger og vigtig infrastruktur.
Kystområder og infrastruktur er særligt udsatte. Havniveaustigninger sammen med stormfloder og ekstremt vejr kan, især på sigt, øge risikoen for oversvømmelser og erosion langs kysterne samt for skader på havne, veje, tunneller og anden vigtig infrastruktur.

Myndighederne i små samfund har ofte begrænsede ressourcer og kapacitet – særligt hvor beliggende i geografisk isolerede eller afsides områder. Der ligger imidlertid mange ressourcer ude i samfundet, som kan bringes i spil, hvor aktører hjælper hinanden. I krisesituationer kan foreninger, frivillige og erhverv række ud med hjælp der, hvor de har indsigt, kompetencer og ressourcer. Spontanfrivillige kan enten strømme til indsatsen på eget initiativ eller på anmodning fra myndigheder. Civilsamfundet kan således spille en betydelig rolle i forhold til at hjælpe og supplere myndighedernes indsatser. Samtidig skal myndighederne være klar til at involvere og organisere de frivillige kræfter, så deres bidrag kan gøre en positiv forskel i krisehåndteringen. Det kræver en særlig forberedelse og organisering, da de spontanfrivilliges kompetencer ikke er kendte på forhånd. En vigtig del af beredskabet er at øge modstandsdygtigheden, før en hændelse indtræffer, og at have en plan for håndteringen af kriser med involvering af de relevante aktører.

Projektet skal understøtte det lokale kriseberedskab i nordiske småsamfund, som på grund af bl.a. isoleret beliggenhed og begrænsede ressourcer kan være særligt udsatte i krisesituationer forårsaget af miljø- og klimaforandringer. Projektet skal gennem analyser af potentielle klimascenarier, vidensopbygning og nordisk erfaringsudveksling bidrage til, at de lokale myndigheder er bedre forberedt på at håndtere krisesituationer ved miljø- og klimarelaterede hændelser og herunder organisere både de fast tilknyttede og de spontanfrivilliges bidrag til håndteringen af krisen. Gennem nordisk samarbejde skal projektet bidrage til erfaringsudveksling og vidensdeling på tværs af nordiske småsamfund, hvor de involverede aktører kan udveksle praktiske tilgange og lære af, hvad der fungerer i andre mindre nordiske samfund.

6. The content of the project

Projektet har to spor – klima og beredskab:

1) Projektet skal indledningsvist forholde sig til, hvilke hændelser, som kan kategoriseres som klimarelaterede hændelser i de deltagende samfund. Herefter skal projektet ved brug af relevante modeller levere analyser af potentielle klimarelaterede hændelser i hvert af de deltagende samfund – såsom f.eks. stormflod, tørke, forhøjet vandstand, storme, snestorme, jordskred, hedebølger mm. Projektet skal også vurdere den fremtidige risiko for disse hændelser, og om der forventes en stigning i antallet af nogle særlige hændelser. Sammen med styregruppen udvælges f.eks. 3-5 *worst-case*-scenarier for hvert deltagende samfund. Disse scenarier danner grundlag for det videre arbejdet i projektet.

2) Gennem projektet udarbejdes en indsatsplan eller en drejebog for, hvordan man i de deltagende øsamfund organiserer indsatsen ved klimarelaterede hændelser som beskrevet ovenfor, herunder særligt med fokus på brug af spontanfrivillige.

   Drejebogen laves i samarbejde med projektets deltagere på baggrund af fælles erfaringer. Den skal være så simpel og operationel som mulig men også forholde sig til eventuelle faldgruber og juridiske spørgsmål. Arbejdet skal resultere i en indsatsplan/drejebog for hvert deltagende øsamfund, således at der tages hånd om de stedsspecifikke forhold og scenarier. Samtidig skal projektet beskrive de fælles nordiske erfaringer og tværgående anbefalinger. Projektet bør tage udgangspunkt i de nationale regler for indsatsledelse, fx Retningslinjer for indsatsledelse i Danmark og Leiðreglur um átaksleiðslu i Færøerne og tilsvarende for Grønland, Island og Åland. Projektet skal i denne fase også have fokus på hvilke nye foranstaltninger, der eventuelt tages i brug i beredskabet ved disse hændelser. Der kan potentielt også indgå anbefalinger til øvelsesudvikling for beredskab relateret til klimahændelser.

   En vigtig del af projektet er erfaringsudveksling mellem relevante aktører landene imellem. Der skal derfor i projektet gerne indgå et fysisk møde/workshop i et af de deltagende øsamfund, hvor et antal relevante aktører fra de deltagende øsamfund mødes og udveksler erfaringer og gerne også besøger relevante steder, hvor klimarelaterede

hændelser har fundet sted, og der kan være erfaringer at lære af. Herudover kan der indgå online workshops/møder, hvor flere aktører kan deltage.

Det ønskes, at projektet også forholder sig til, om der i de deltagende samfund oftere anvendes ressourcer, fordi antallet af visse typer af hændelser er steget de seneste år, og om der er behov for at sætte nye eller flere ressourcer af til øget beredskab i forbindelse med klimarelaterede hændelser i de enkelte samfund.

Projektets resultater og anbefalinger samles i en rapport samt landespecifikke notater og fremlægges i et online webinar.

7. Method

Ansøger skal foreslå og redegøre for de bedst egnede metoder til at gennemføre projektet. Relevante metoder kan f.eks. være

- Skrivebordsstudier af lovgivning, relevante artikler og rapporter, eksisterende data, beredskabsplaner, strategier mv.
- Modelberegninger ved brug af relevante modeller for klimahændelser.
- Interviews med relevante institutioner, eksperter og interessenter.
- Workshops herunder både fysiske og digitale, til erfaringsudveksling, vidensdeling og involvering af interessenter.
- Komparative analyser af de deltagende samfund med fokus på forskelle, ligheder og især overførbare løsninger.

8. Project goal (which change shall the project contribute to)

Projektet skal bidrage til samarbejdsprogrammets mål nr. 1 og delmål nr. 4:
Mål 1: Norden är ledande i omställningen mot klimatneutralitet och klimatresiliens, och arbetar för ett ambitiöst genomförande av de långsiktiga målen i Parisavtalet.
Delmål 1.4: Vi stärker vår klimatresiliens som en del av våra samhällens motståndskraft.

9. Target group

Den primære målgruppe er de beredskaber, som i det enkelte samfund er ansvarlig for håndtering af beredskabet ved klimarelaterede hændelser. Herudover omfatter målgruppen andre relevante aktører som øvrige beredskabsinstanser (i Danmark Beredskabsstyrelsen), politi, NGO'er som f.eks. Beredskabsforbundet og Røde Kors, lokale borgerforeninger og det lokale erhvervsliv.
Sekundære målgrupper er relevante myndigheder, beslutningstagere og offentligheden.

10. Which Nordic countries will benefit from the project and how?

De deltagende beredskaber i Grønland, Åland, Færøerne, Island og Bornholm (Danmark) vil kunne drage konkret nytte af projektet, idet projektets resultater og anbefalinger kan implementeres direkte i de lokale beredskaber. Herudover vil også lokale myndigheder og beslutningstagere i de fem deltagende lande kunne drage nytte af resultater og anbefalinger fra projektet.

Udover de direkte fordele vil projektet også generere indsigt, viden og anbefalinger af relevans for andre mindre samfund på tværs af den nordiske region.

11. What is the project budget?

800.000 Danske kroner (DKK)

12. How should the project results be communicated and to whom? Should funds be earmarked for communication purposes?

Arbejdet afsluttes med en rapport, som skal indeholde resultater og anbefalinger fra projektet, herunder de gennemførte analyser af klimarelaterede hændelser og de udarbejdede indsatsplaner eller drejebøger samt beskrivelse af og resultater fra de gennemførte workshops, analyser og anbefalinger. Rapporten skal skrives på engelsk med resumé på alle deltagende samfunds lokale sprog.

Herudover skal der til hvert deltagende land udarbejdes et notat, en sammenfattet rapport og/eller andet materiale med de områdespecifikke resultater og anbefalinger, som effektivt kan kommunikere dette til projektets primære målgruppe og gøre anbefalingerne nemt implementerbare.

Projektet skal afsluttes med et online webinar for alle deltagere og andre interesserede, hvor projektets resultater og anbefalinger formidles.

Kilder - *(ikke udtømmende liste)*

Norden 2026: Forbundne i skiftende tider. Formandskab for Nordisk Ministerråd 2026

De nordiske lande styrker samarbejdet om beredskab

Nordiska ministerrådets samarbetsprogram för miljö och klimat 2025–2030

Fællesnordisk perspektiv på samarbejde med spontanfrivillige ved beredskabsindsatser, 2019.

Samhold i en urolig verden: Program for Norges formannskap i Nordisk ministerråd 2027.

Project description
-
English version

1 Who makes the proposal (country, member, sub-group?)

Nordic Small Communities Programme (SSN)

The Nordic Small Communities Programme aims to strengthen the capacity of small communities to address environmental and climate-related challenges and promote sustainable development. It supports locally driven solutions and knowledge sharing on issues such as nature-based tourism, biodiversity and the circular economy.

The programme covers Greenland, Åland, the Faroe Islands, Iceland and Bornholm.

2 Project name

Climate Change and Emergency Preparedness in Small Nordic Communities

3 Project period

2026/2027

4 Project purpose

Overall objective:

- To contribute to building resilient communities capable of managing crisis situations arising from climate-related events.

Specific objectives:

- To analyse potential scenarios, including worst-case scenarios, involving climate-related events in small Nordic communities.
- To strengthen local emergency preparedness for climate-related events in small Nordic communities, with particular emphasis on the involvement of volunteers.
- To strengthen Nordic cooperation and the exchange of experience on emergency preparedness for climate-related events in small Nordic communities.

5 Background

In light of the current geopolitical tensions and increasingly extreme weather conditions, emergency preparedness and security of supply have become high priorities across the Nordic region. During the Danish and Faroese Presidency of the Nordic Council of Ministers in 2026, particular emphasis has been placed on strengthening societal security across different policy areas. In June, the Nordic Ministers for Nordic Cooperation agreed to strengthen Nordic cooperation on societal security and emergency preparedness. This also includes closer Nordic cooperation on preparing for crises arising from environmental and climate change.

This work builds on the important steps taken by the Nordic Council of Ministers during the Finnish and Ålandic Presidency in 2025, when societal security and emergency preparedness were key priorities. The Norwegian presidency for 2027 has also announced that strengthening Nordic emergency preparedness, security of supply, and the overall resilience of society will be a cross-cutting theme in 2027.

Environmental and climate-related events and extreme weather conditions, such as hurricanes and severe storms, heavy rainfall, heatwaves, landslides, rockfalls, flooding and snowstorms, can cause local power outages, disruptions to mobile networks and internet services, and problems affecting drinking water supplies, wastewater management and other critical infrastructure.
For example, Greenland has experienced power outages in recent years as a result of several climate-related storms. Bornholm has also experienced crises caused by snowstorms, storm surges and an island-wide power outage lasting four hours. The steep terrain and scattered settlements of the Faroe Islands make communities particularly vulnerable, potentially affecting transport, housing and critical infrastructure.

Coastal areas and infrastructure are particularly exposed. Rising sea levels, combined with storm surges and extreme weather, may increase the risk of coastal flooding and erosion, particularly in the longer term, as well as damage to ports, roads, tunnels and other critical infrastructure.

Local authorities in small communities often have limited resources and capacity, particularly in geographically isolated or remote areas. However, considerable resources and capabilities exist within these communities and can be mobilised through cooperation between different actors. In crisis situations, associations, volunteers and local businesses can offer assistance in areas where they have relevant knowledge, skills and resources.

Spontaneous volunteers may become involved either on their own initiative or at the request of the authorities. Civil society can therefore play a significant role in supporting and complementing the efforts of public authorities. At the same time, authorities must be prepared to involve and coordinate volunteers to ensure that their contributions have a positive impact on crisis

management. This requires specific preparation and organisation, as the skills and capabilities of spontaneous volunteers are not necessarily known in advance.

An important aspect of emergency preparedness is strengthening resilience before an incident occurs and establishing plans for crisis management that involve relevant stakeholders.
The project aims to support local emergency preparedness in small Nordic communities which, due to factors such as geographical isolation and limited resources, may be particularly vulnerable to crises caused by environmental and climate change.

Through analyses of potential climate-related scenarios, knowledge development and the exchange of experience across the Nordic region, the project will help local authorities become better prepared to manage crises arising from environmental and climate-related events. This includes organising and coordinating the contributions of both established volunteers and spontaneous volunteers in crisis response.

Through Nordic cooperation, the project will promote the exchange of experience and knowledge sharing among small Nordic communities, enabling the participating stakeholders to share practical approaches and learn from solutions and practices that have proved effective in other small Nordic communities.

6 The content of the project

The project consists of two main components: **climate and emergency preparedness**.

1) Climate-related scenarios and risk assessment
The project shall initially identify which types of events can be classified as climate-related events in the participating communities. It shall then use relevant models to analyse potential climate-related events in each of these communities, such as storm surges, droughts, rising water levels, storms, snowstorms, landslides, heatwaves and other relevant events.

The project shall also assess the future risks associated with these events, including whether certain types of events are expected to become more frequent.

In cooperation with the steering group, approximately 3–5 worst-case scenarios shall be selected for each participating community. These scenarios will form the basis for the subsequent work of the project.

2) Emergency response planning and the involvement of volunteers
The project shall develop an emergency response plan or operational guide outlining how the participating island communities can organise their response to climate-related events as described above, with particular emphasis on the involvement of spontaneous volunteers.

The operational guide shall be developed in cooperation with the project participants, drawing on their collective experience. It should be as simple and practical as possible, while also addressing potential challenges, pitfalls and legal considerations.

The work shall result in an emergency response plan or operational guide for each participating island community, taking into account local conditions and the specific scenarios identified. At the same time, the project shall document shared Nordic experiences and develop recommendations applicable across the participating communities.

The project should build on national regulations and guidelines for incident command, such as *Retningslinjer for indsatsledelse* in Denmark and *Leiðreglur um átaksleiðslu* in the Faroe Islands, as well as corresponding frameworks in Greenland, Iceland and Åland.

During this phase, the project shall also examine any new measures that may be introduced as part of emergency preparedness and response to such events. Recommendations for the development of emergency preparedness exercises related to climate events may also be included.

An important element of the project is the exchange of experience between relevant stakeholders across the participating countries. The project should therefore preferably include an in-person meeting or workshop in one of the participating island communities, bringing together relevant stakeholders from the different communities to exchange experiences. Where possible, the programme should also include visits to locations where climate-related events have occurred and where valuable lessons can be learned.

In addition, online workshops or meetings may be organised to enable broader participation by relevant stakeholders.

The project is also expected to examine whether the participating communities are increasingly having to deploy resources as a result of a rise in the frequency of certain types of events in recent years, and whether additional or new resources are needed to strengthen emergency preparedness for climate-related events in each community.

The project's findings and recommendations shall be compiled in a report, accompanied by country-specific briefing documents, and presented at an online webinar.

7 Method

The applicant shall propose and describe the most appropriate methods for implementing the project.

Relevant methods may include:

- **Desk research** reviewing legislation, relevant articles and reports, existing data, emergency preparedness plans, strategies and other relevant materials.
- **Modelling and simulations** using appropriate models for climate-related events.
- **Interviews** with relevant institutions, experts and stakeholders.
- **Workshops**, both in-person and online, to facilitate the exchange of experience, knowledge sharing and stakeholder involvement.
- **Comparative analyses** of the participating communities, focusing on differences, similarities and, in particular, transferable solutions.

8 Project goal (which change shall the project contribute to)

The project shall contribute to Goal 1 and Sub-goal 1.4 of the Nordic Council of Ministers' Co-operation Programme for the Environment and Climate 2025–2030:

Goal 1: The Nordic Region will be a leading player in the transition to climate neutrality and climate resilience, and it will work towards an ambitious implementation of the long-term goals in the Paris Agreement

Sub-goal 1.4: We will bolster our climate resilience for more resilient societies.

9 Target group

The primary target group consists of the emergency response organisations responsible for managing responses to climate-related events in each participating community.

The target group also includes other relevant stakeholders, such as additional emergency management agencies (e.g. in Denmark the Danish Emergency Management Agency), the police, non-governmental organisations (NGOs) such as the Danish Civil Protection League and the Red Cross, local community associations and businesses.

Secondary target groups include relevant public authorities, policymakers and the general public.

10 Which Nordic countries will benefit from the project and how?

The participating emergency response organisations in Greenland, Åland, the Faroe Islands, Iceland and Bornholm (Denmark) will benefit directly from the project, as its findings and recommendations can be implemented in local emergency preparedness and response arrangements.

Local authorities and decision-makers in the five participating communities will also benefit from the project's findings and recommendations.

Beyond these direct benefits, the project will generate insights, knowledge and recommendations relevant to other small communities throughout the Nordic region.

11 What is the project budget?

800.000 Danish Kroner (DKK)

12 How should the project results be communicated and to whom? Should funds be earmarked for communication purposes?

The project shall conclude with a report presenting its findings and recommendations, including the analyses of climate-related events, the emergency response plans or operational guides developed, and descriptions and outcomes of the workshops conducted. The report shall also include the project's analyses and recommendations.

The report shall be written in English, with summaries in the local languages of all participating communities.

In addition, a briefing document, summary report and/or other relevant materials shall be prepared for each participating community, presenting the community-specific findings and recommendations. These materials should communicate the results effectively to the project's primary target groups and facilitate the practical implementation of the recommendations.

The project shall conclude with an online webinar for all participants and other interested stakeholders, at which the project's findings and recommendations will be presented.

Sources

(Non-exhaustive list)

The Nordic Region 2026: Strong Ties in Changing Times. Denmark and the Faroe Islands' Presidency of the Nordic Council of Ministers 2026

Nordic Countries Strengthen Th**eir** Cooperation on Preparedness.

Nordic Council of Ministers' Co-operation Programme for the Environment and Climate 2025–2030.

Fællesnordisk perspektiv på samarbejde med spontanfrivillige ved beredskabsindsatser, 2019.

Standing together in the face of uncertainty: The Norwegian Programme for the Presidency of the Nordic Council of Ministers 2027